

# Notat

Saknr.

23/1919-22

Arkivkode

Dato

07.06.2023

## HØRINGSNOTAT - ENDRING AV FORSKRIFT OM FOLKEVALGTES ARBEIDSVILKÅR I LILLEHAMMER KOMMUNE

### Innhold

|  |   |
|--|---|
| Innledning .....                       | 1 |
| Innhold og sentrale forslag .....      | 2 |
| Høringsfrist og høringsinstanser ..... | 5 |
| Endringsforskrift.....                 | 6 |

### Innledning

Kommuneloven pålegger kommune å ha en forskrift om folkevalgtes godtgjøring og utgiftsdekning. Gjeldende forskrift har tittelen Forskrift om folkevalges arbeidsvilkår i Lillehammer kommune og ble vedtatt av kommunestyret 28. mai 2020. Høringsnotatet gjelder endringer i gjeldende forskrift.

Den som har et kommunalt tillitsverv, har krav på godtgjøring for sitt arbeid med å utføre tillitsvervet, jf. kommuneloven § 8-4. Folkevalgte har i tillegg rett til dekning av utgifter og økonomisk tap i forbindelse med vervet, jf. kommuneloven § 8-3. Det er kommunestyret som fastsetter reglene.

Bestemmelsene i kommuneloven som det er stilt krav til forskrift om er:

§ 8-3 Dekning av utgifter og økonomisk tap

§ 8-4 Arbeidsgodtgjøring

§ 8-6 Ettergodtgjøring

§ 8-10 Permisjoner

Når det gjelder ettergodtgjøring og permisjoner foreslås ingen endringer av gjeldende forskrift.

Formannskapet i Lillehammer vedtok i sitt møte 06.06.23, sak 36/23, å sende forslag til endring i forskrift om folkevalgtes arbeidsvilkår på høring og legge endringsforslagene ut til offentlig ettersyn med høringsfrist 01.09.23.

For mer informasjon om prosess og bakgrunn for endringsforslagene, vises til nevnte sak.

Etter endt høring vil et endelig forslag til forskrift bli behandlet av kommunestyret.

## Innhold og sentrale forslag

Kommunestyret vedtok 29.09.22, sak 62/22, å redusere antallet representanter i kommunestyret fra 47 til 39. Dette er tidligere anslått til å gi en innsparing på om lag 960.000 kroner pr år. Deler av de frigjorte midlene foreslås brukt til å gjøre noen endringer i faste og variable møtegodtgjøringer som er beskrevet nedenfor. Kostnadene knyttet til disse foreslåtte endringene anslås til mellom 400.000 og 460.000 kroner.

Nedenfor redegjøres det for de endringer som foreslås (alle henvisninger er til gjeldende forskrift):

### Innledende bestemmelser

§§ 2 og 3 om folkevalgtes rettigheter og plikter tas ut av forskriften og flyttes til Reglement for folkevalgte organers virksomhet. Dette med bakgrunn i et ønske om at forskriften om folkevalgtes godtgjøring kun bør omhandle det som etter kommuneloven skal forskriftsfestes, og at andre regler samles i reglement for folkevalgte organer.

### § 4. Definisjoner

Det foreslås at følgende tekst legges til som et fjerde kulepunkt:

««Godtgjøring ved frikjøp: Folkevalgte som frikjøpes, mottar én fast godtgjøring i stedet for dekning av tapt inntekt etter kommunelovens § 8-3 tredje ledd og arbeidsgodtgjøring etter § 8-4.»

### § 5. Faste godtgjøringer

Med noen unntak foreslås ingen endringer i satsene for faste godtgjøringer for faste medlemmer av kommunestyret. Det første unntaket gjelder plan- og miljøutvalget, der det foreslås å øke den faste godtgjøringen til leder fra dagens 12 prosent til 15 prosent av beregningsgrunnlaget, og å øke medlemmenes godtgjøring fra 7 prosent til 10 prosent. Dette med henvisning til den store saksmengden og det ansvaret vervene medfører. Plan- og miljøutvalget vil med den politiske organiseringen som ble vedtatt i sak 45/23 i kommunestyret 25.05.23 dessuten få overført ansvaret for saksområder som i inneværende periode har ligget til utvalg for klima, miljø og samfunnsutvikling.

Det foreslås videre en endring av forskriften når det gjelder den faste godtgjøringen til utvalgsmedlemmer som ikke også sitter som faste medlemmer i kommunestyret. I dag mottar utvalgsmedlemmer samme faste godtgjøring, uavhengig av om de sitter i kommunestyret eller ikke. Denne faste godtgjøringen som utvalgsmedlemmer mottar, er en godtgjøring for alt arbeidet som folkevalgt, inkludert møter i kommunestyret. Utvalgsmedlemmer som ikke sitter i kommunestyret, har verken det samme ansvaret eller den samme totalbelastningen som representanter som sitter som faste medlemmer i kommunestyret. Det foreslås derfor en differensiering av den faste godtgjøringen i utvalgene slik at de som ikke sitter som faste medlemmer i kommunestyret får 50 prosent av den faste godtgjøringen som de som har fast plass i kommunestyret. I inneværende periode gjelder dette de medlemmer av kontrollutvalget som ikke er faste medlemmer av kommunestyret, men det vil også kunne gjelde vararepresentanter til kommunestyret som eventuelt blir valgt inn som fast medlem i et utvalg.

Videre foreslås at kontrollutvalget tas inn i tabellen over faste godtgjøringer.

Tabellen for faste godtgjøringer vil med dette se slik ut:

|  | Leder | Medlem som har fast plass i kommunestyret | Medlem som ikke har fast plass i kommunestyret | Ordfører, varaordfører og gruppeledere |
|--|-------|---|--|--|
| Ordfører   |       |   |  | 100 %                                  |
| Varaordfører                                       |       |   |  | 30 %                                   |
| Formannskap  |       | 12 %                                      |  |  |
| Planutvalget                                       | 15 %  | 10 %                                      | 5 %  |  |
| Utvalgene  | 10 %  | 5 %                                       | 2,5 %  |  |
| Kontrollutvalget                                   | 10 %  | 5%  | 2,5 %  |  |
| Klagenemnd, administrasjonsutvalget og lønnsutvalg |       | Kr 2500 pr. år                            | Kr 2500 pr. år                                 |  |
| Gruppeleder  |       |   |  | Kr 7500 pr år + kr 250 pr representant |

Den faste godtgjøringen utvalgsmedlemmer mottar, regnes som godtgjøring også for møtene i kommunestyret. Medlemmer som har fast plass i mer enn ett utvalg, eventuelt i formannskapet og et utvalg, i tillegg til kommunestyret, mottar i henhold til gjeldende forskrift fast godtgjøring for begge utvalgene. Det foreslås en endring av forskriften, slik at det i slike tilfeller foretas et månedlig fratrukk i samlet fast godtgjøring tilsvarende godtgjøringssatsen for kommunestyremøtene (2 promille av beregningsgrunnlaget). På den måten gjenspeiler godtgjøringen til representanter som sitter i flere utvalg fortsatt merbelastningen ved å sitte i flere utvalg, men likevel på en slik måte at man ikke blir dobbelt kompensert for den delen av den politiske virksomheten som ikke gjelder de aktuelle utvalgene.

#### § 6. Godtgjøring til ordfører

Det foreslås inntatt en ny første setning om at «Ordførerens årlige godtgjøring fastsettes lik stortingsrepresentantenes godtgjøring og reguleres til enhver tid i samsvar med dette.»

Følgende foreslås lagt til som et nytt punkt f) for å gi samsvar med dagens praksis:

«Ordfører får dekket utgifter til internettabonnement hjemme samt abonnement på inntil fire aviser.»

Siste avsnitt i paragrafen foreslås fjernet, da dette anses unødvendig. Godtgjøring til ordfører reguleres til enhver tid i samsvar med stortingsrepresentantenes godtgjøring.

#### § 9. Avkorting og tillegg

Ordningen med avkorting og tillegg i fast godtgjøring ved forfall og vararepresentasjon foreslås endret slik at det blir mer samsvar mellom faktisk fravær og oppmøte og den godtgjøringen man får. Med gjeldende forskrift gir det store utslag på samlet godtgjøring om man møter fire eller fem ganger som vara i formannskapet eller et utvalg per år. Med de endringene som foreslås i satsene for godtgjøring pr. møte (se under om § 11), foreslås at bestemmelsen om tillegg i § 9 opphører.

Når det gjelder avkorting av fast godtgjøring ved fravær, foreslås at grensen for når den faste godtgjøringen reduseres settes til 30 prosent fravær, mot i dag 50 prosent. Det foreslås også en mindre endring slik at det framgår at ordningen med avkorting også gjelder medlemmer av formannskapet, slik praksis er i dag.

### § 11. Møtegodtgjøring pr. møte

Denne bestemmelsen gjelder faste representanter i kommunestyret som ikke også sitter i et utvalg, møtende varamedlemmer i kommunestyret, formannskap og utvalg, samt medlemmer og varamedlemmer i rådene.

I dag ligger godtgjøringssatsene til vararepresentanter i kommunestyret, formannskapet og utvalgene lavt sammenlignet med f.eks. Gjøvik, Hamar og Ringsaker, mens vi er mer på linje med disse kommunene når det gjelder godtgjøringssatsene til ledere og medlemmer av rådene.

Det foreslås en økning av godtgjøringssatsene og en differensiering som tar hensyn til det ansvaret det medfører å møte i de ulike organene med tanke på beslutningsmyndighet, saksmengde etc.

En oppjustering av godtgjøringssatsene for varamedlemmer vil gi et større samsvar mellom godtgjøring og faktisk oppmøte i formannskapet og utvalgene, uavhengig av om man møter mer eller mindre enn 5 ganger i løpet av et år, jf. reglene i gjeldende § 9.

Det foreslås at teksten etter første setning i dagens § 11 erstattes med en tabell der de ulike satsene framgår, og at de ulike godtgjøringssatsene i forskriften oppgis i promiller av beregningsgrunnlaget (som er lik ordførers godtgjøring) i stedet for i kronesatser. Dette sikrer en utvikling i satsene år for år i tråd med beregningsgrunnlaget i stedet for at satsene tas opp til vurdering hvert fjerde år. I tabellen nedenfor er også kronebeløp oppført for lettere å kunne sammenligne med dagens satser.

| Møtegodtgjøring pr. møte  | Gjeldende sats | Ny sats i kroner | Ny sats i promille av ordførers godtgjøring |
|---|----------------|------------------|---|
| <b>Kommunestyremedlemmer</b>  |                |                  |   |
| Medlem av kommunestyret som ikke er valgt inn i utvalg                  | 690            | 2129             | 2 promille                                  |
| Møtende varamedlem til kommunestyret                                    | 690            | 2129             | 2 promille                                  |
| Møtende varamedlemmer i formannskapet                                   | 690            | 1596             | 1,5 promille                                |
| Møtende varamedlem til utvalg   | 690            | 1064             | 1 promille                                  |
| Den som ivaretar lederrollen i utvalg i leders fravær                   | 690+500        | 2129             | 2 promille                                  |
| Møtende varamedlem i andre folkevalgte organ                            | 690            | 1064             | 1 promille                                  |
| Observatør i rådene   | 690            | 1064             | 1 promille                                  |
| Andre møter hvor man er valgt av kommunestyret eller møter for ordfører | 690            | 1064             | 1 promille                                  |
| <b>Andre folkevalgte</b>  |                |                  |   |
| Rådsleder i rådsmøter   | 1380           | 1596             | 1,5 promille                                |
| Den som ivaretar lederrollen i leders fravær                            | 1380           | 1596             | 1,5 promille                                |
| Rådsmedlem og møtende varamedlem i rådsmøte                             | 690            | 798              | 0,75 promille                               |
| Frivillige møter, seminarer og konferanser etter avtale                 |                | 319              | 0,3 promille                                |
| Møte- og talerett i kommunestyret                                       |                | 319              | 0,3 promille                                |

#### § 20. Utbetaling av ytelser

Det foreslås ingen endringer i bestemmelsen, men kommunedirektør vil fortløpende vurdere forenklinger når det gjelder utbetaling av godtgjøringer/refusjoner.

#### Kapittel 2 (§§ 21-31): Generelle arbeidsvilkår – opplæring

Gjeldende forskrift om folkevalgtes arbeidsvilkår inneholder bestemmelser om flere forhold enn det som etter kommuneloven skal forskriftsfestes. Det foreslås at disse bestemmelsene, som blant annet gjelder opplæring, utstyr, fjernmøter, tilgang til møterom, styrevervregister m.m. tas ut av forskriften og flyttes til Reglement for folkevalgte organer i Lillehammer kommune.

### Høringsfrist og høringsinstanser

Forslaget til forskriftsendringer legges ut til offentlig ettersyn på kommunens nettsider. I tillegg blir høringen sendt til partigruppene i Lillehammer kommunestyre. Det legges opp til at rådene kan behandle høringsforslaget i sine møter 4. og 6. september, selv om dette er etter høringsfristen.

Høringsvar sendes [kristen.rusaanes@lillehammer.kommune.no](mailto:kristen.rusaanes@lillehammer.kommune.no).

**Høringsfrist 01.09.23.**

## Endringsforskrift

### **Forskrift om endring i forskrift om folkevalgtes arbeidsvilkår, Lillehammer kommune, Innlandet**

Hjemmel: Fastsatt av Lillehammer kommunestyre [vedtaksdato] med hjemmel i lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 8-3, § 8-4, § 8-5, § 8-6, § 8-7, §8-8. § 8-9 og § 8-10.

I

I forskrift 28. mai 2020 nr. 1364 om folkevalgtes arbeidsvilkår, Lillehammer kommune, Innlandet, gjøres følgende endringer:

§ 1 første ledd skal lyde:

Forskriften omhandler arbeidsgodtgjøring, dekning av økonomiske tap og påførte utgifter for folkevalgte i Lillehammer kommune.

§ 2 opphører

§ 3 opphører

§§ 4 – 20 blir til ny §§ 2 – 18

Ny § 2 skal lyde:

§ 2. Definisjoner

Den som har et kommunalt tillitsverv, har krav på godtgjøring for sitt arbeid med å utføre tillitsvervet, jfr. kommuneloven § 8-4. Folkevalgte har i tillegg rett til dekning av utgifter og økonomisk tap i forbindelse med vervet, jfr. kommuneloven § 8-3. Det er kommunestyret som fastsetter reglene.

Folkevalgte har ikke noe tilsetningsforhold i kommunen. Godtgjøring er ikke å anse som lønn. Godtgjøring er kompensasjon for arbeidet som folkevalgt og innrapporteres som skattepliktig inntekt. Det trekkes skatt i samsvar med innlevert skattekort.

Folkevalgtes godtgjøring gir ikke rett til feriepenger, med unntak av ordførers og varaordførers godtgjøringer.

Definisjoner:

- Godtgjøring: Kompensasjon for arbeidet som folkevalgt.
- Lønn: Betaling til ansatte for utført arbeid.
- Tapt arbeidsfortjeneste: Refusjon for tapt inntekt på grunn av deltakelse i møter m.m. i folkevalgte organer.

- Godtgjøring ved frikjøp: Folkevalgte som frikjøpes, mottar én fast godtgjøring i stedet for dekning av tapt inntekt etter kommunelovens § 8-3 tredje ledd og arbeidsgodtgjøring etter § 8-4

Ny § 3 skal lyde:

### § 3. Faste godtgjøringer

All fast godtgjøring fastsettes i prosent av beregningsgrunnlaget.

Beregningsgrunnlaget er lik ordførerens godtgjøring.

Ordførerens årlige godtgjøring fastsettes lik stortingsrepresentantenes godtgjøring og reguleres til enhver tid i samsvar med dette.

|  | Leder | Medlem som har fast plass i kommunestyret | Medlem som ikke har fast plass i kommunestyret | Ordfører, varaordfører og gruppeledere    |
|--|-------|---|--|---|
| Ordfører   |       |   |  | 100 %                                     |
| Varaordfører                                       |       |   |  | 30 %                                      |
| Formannskap  |       | 12 %                                      |  |   |
| Planutvalget                                       | 15 %  | 10 %                                      | 5 %  |   |
| Utvalgene  | 10 %  | 5 %                                       | 2,5 %  |   |
| Kontrollutvalget                                   | 10 %  | 5 %                                       | 2,5 %  |   |
| Klagenemnd, administrasjonsutvalget og lønnsutvalg |       | Kr 2500 pr. år                            | Kr 2500 pr. år                                 |   |
| Gruppeleder  |       |   |  | Kr 7500 pr år<br>+ kr 250 pr representant |

For kommunestyremedlemmer som mottar fast godtgjøring for mer enn ett utvalg, foretas et månedlig fratrukk tilsvarende møtegodtgjøringssatsen per møte i kommunestyret (2 promille av beregningsgrunnlaget).

Ny § 4 skal lyde:

### § 4. Godtgjøring til ordfører

Ordførerens årlige godtgjøring fastsettes lik stortingsrepresentantenes godtgjøring og reguleres til enhver tid i samsvar med dette. Godtgjøringen omfatter alt arbeidet som tillegges vervet, og det gis ikke fast godtgjøring eller godtgjøring pr. møte for arbeid i organer ordfører er medlem av.

Øvrige bestemmelser knyttet til ordfører:

- Ordføreren tilsluttes feriepenger- og sykelønnsordningen.
- Det inngås pensjonsavtale for ordfører.
- Ordfører tilsluttes gruppelevesforsikring etter Hovedtariffavtalen.
- Ordfører kan søke om ettergodtgjøring for inntil tre måneder ved fratredelse, jf. kommuneloven § 8-6. Retten til ettergodtgjøring skal avkortes



krone for krone mot annen inntekt. Det samme gjelder for ordinær inntekt som den fratrådte ordfører frivillig avstår fra.

- e) Som kompensasjon for ubekvem arbeidstid gis ordfører et beløp pr. mnd. som tilsvarer én dagslønn.
- f) Ordfører får dekket utgifter til internettabonnement hjemme samt abonnement på inntil fire aviser

Ny § 7 skal lyde:

#### § 7 Avkorting og tillegg

For medlemmer av formannskap og faste utvalg, som har fast møtegodtgjøring, og som har et fravær på 30 % eller mer pr. halvår, reduseres den faste godtgjøringen tilsvarende.

Når leder av utvalg har langtidsfravær over to måneder, tilstås fungerende leder en forholdsmessig andel av lederens faste godtgjøring. Lederen trekkes med denne andelen i fraværperioden.

Denne bestemmelsen kommer likevel ikke til anvendelse når fraværet skyldes sykdom og legeerklæring framlegges.

Ved forfall på grunn av sykdom, leveres egenmelding/sykmelding for vervet som politiker etter folketrygdlovens regler kap. 8 for medlemmer med kombinerte inntekter, jfr. §§ 8-40, 8-41, 8-42, 8-43.

Ny § 9 skal lyde:

#### § 9 Møtegodtgjøring pr møte

Kommunestyret har så langt det er mulig gjennomgående representasjon, og de faste medlemmene har fast godtgjøring i det utvalget den enkelte er valgt inn, ref. tabell i § 3.

| <b>Møtegodtgjøring pr. møte</b>                        | <b>Sats i promille av beregningsgrunnlaget (ordførers godtgjøring)</b> |
|--|--|
| <b>Kommunestyremedlemmer</b>                           |  |
| Medlem av kommunestyret som ikke er valgt inn i utvalg | 2 promille   |
| Møtende varamedlem til kommunestyret                   | 2 promille   |
| Møtende varamedlemmer i formannskapet                  | 1,5 promille   |
| Møtende varamedlem til utvalg                          | 1 promille   |
| Den som ivaretar lederrollen i utvalg i leders fravær  | 2 promille   |
| Møtende varamedlem i andre folkevalgte organ           |  |
| Observatør i rådene                                    | 1 promille   |





|   |               |
|---|---------------|
| Andre møter hvor man er valgt av kommunestyret eller møter for ordfører | 1 promille    |
| <b>Andre folkevalgte</b>  |               |
| Rådsleder i rådsmøter   | 1,5 promille  |
| Den som ivaretar lederrollen i leders fravær                            | 1,5 promille  |
| Rådsmedlem og møtende varamedlem i rådsmøte                             | 0,75 promille |
| Frivillige møter, seminarer og konferanser etter avtale                 | 0,3 promille  |
| Møte- og talerett i kommunestyret                                       | 0,3 promille  |

§§ 21 til 31 opphører

§§ 32 – 33 blir til ny §§ 19 – 20

II

Forskriften trer i kraft 19.10.2023