

Saksframlegg

Saksb: Robert Eikås

Arkiv: PLAN . 20/2521-8

Dato:
07.01.2022

Saken behandles slik:

UTVALG
Planutvalg

MØTEDATO
20.01.2022

UTVALGSSAKNR
UPS-/

HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN - REGULERINGSFORSLAG - RUDSBYGD STEINBRUDD

Byplansjefens innstilling:

1. Forslag til reguleringsplan for Rudsbygd steinbrudd med plankart datert 27.10.21, planbestemmelser datert 23.12.21 og planbeskrivelse datert 23.12.21 legges ut til høring/offentlig ettersyn.
2. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-11

Vedlegg:

1. Plankart, datert 27.10.2021
2. Planbestemmelser, datert 23.12.2021
3. Planbeskrivelse, datert 23.12.2021
4. Illustrasjonsplan, datert 26.04.2021
5. ROS analyse, datert 30.11.2021
6. Støyrapport datert, 21.06.2021
7. Kartlegging av biologisk mangfold

Sammendrag

Reguleringsplanen for Rudsbygd steinbrudd fremmes av Rudsbygd Steinbrudd AS med Structor Lillehammer AS og Arealplan Monset som konsulent. Formålet med planen er å legge til rette for råstoffutvinning (steinbrudd) med uttak og knusing av stein. Byplansjefen anbefaler at forslaget sendes ut på høring og offentlig ettersyn.

Bakgrunn

Rudsbygd steinbrudd ble etablert i 2007 og har vært i kontinuerlig drift siden da. Nåværende uttak er regulert gjennom reguleringsplan fra 2015. Det er stort behov for råstoff i regionen og forslagstiller ønsker å utvide uttaksområde med tilhørende drifts- og lagerområder for å dekke markedsbetovet. Med bakgrunn i dette ble det i forbindelse med kommuneplanprosessen gitt innspill om utvidelse av Rudsbygd steinbrudd. Innspillet om utvidelse ble tatt inn i kommuneplanens arealdel 2020 – 2023 (2030) som R1.

Fakta

Plangrunnlag

Uttaksområdet er i kommuneplanens arealdel 2020-2023 (2030) avsatt til nåværende og fremtidig råstoffutvinning. Resterende arealer er avsatt til LNF-formål og boligbebyggelse. Reguleringsplan for Rudsbygd steinbrudd er datert 29.10.2015. Området er regulert til steinbrudd, vegetasjonsskjerm, landbruk og boligbebyggelse. Innenfor planområdet ligger også reguleringsplan for Fylkesveg 255, 22.06.2015 (plan 167 – riksveg 255). Området omfattes helt eller delvis av følgende hensynssoner:

- Kulturlandskap, jf. kommuneplanen pkt. 3.15
- Verna vassdrag, jf. kommuneplanen pkt. 3.16
- Mineralske ressurser, jf. kommuneplanen pkt. 3.19

Planprosess

Rudsbygd Steinbrudd AS er forslagsstiller med Structor Lillehammer AS og Arealplan Monset som konsulent. Vurdering av biologisk mangfold er utført av Biofokus og støyrappporten av Brekke & Strand Akustikk AS. Det ble gjennomført oppstartmøte 08.05.20 og det ble sendt ut varsel om oppstart 06.08.20. Ved varsel om oppstart kom det inn totalt 14 merknader. Disse er oppsummert og kommentert i planbeskrivelsen.

Planområdet

Planområdet ligger i Rudsbygd. Planområdet er på ca. 217 daa, og går fra ca. kote 250 i vestre del til ca. kote 375 i østre del. Innenfor planområdet ligger en eksisterende boligeiendom (155/3), areal knyttet til uttaksområde (ca. 83 dekar), intern infrastruktur og landbruk, samt deler av fylkesveg 255 Gausdalsvegen med tilhørende sidearealer.

Beskrivelse av planforslaget

Reguleringsplanen tilrettelegger for kommersielt uttak av stein. I forhold til gjeldende reguleringsplan foreslås det å utvide steinbruddet med ca. 68 daa mot sør og en liten utvidelse mot nordøst for å regulere/bevare naturmiljø med lokalitet med eldre skog.

Uttaksområdet er foreslått regulert til råstoffutvinning (BSM). Det er frem til nå tatt ut ca. 370 000 pfm3 (faste kubikk), i henhold til gjeldende reguleringsplan. Mulig fremtidig uttaksvolum er beregnet til ca. 1. 25 mill. faste m3. Årlig produksjon ligger på ca. 20 000 – 25 000 faste m3. Utvidelse av masseuttaket vil gi marginale endringer i forhold til dagens uttaksvolum. Fremtidig uttaksvolum vil være avhengig av markedsituasjon og samfunnets behov for steinmateriale. Etter endt uttak skal istandsettingen foregå etappevis ved at avdekkingsmasser legges på bunn i pallene og det beplantes med stedegen vegetasjon.

Driftsplan for steinbruddet skal oppdateres og godkjennes av Direktoratet for Mineralforvaltning.

Uttaksområdet inngår i ressursdatabasen til Norges geologiske undersøkelser (NGU) som en forekomst med lokal betydning som råstoff. Øvrige arealer innenfor planområdet reguleres til bebyggelse og anlegg, boligbebyggelse, vegarealer, gang- og sykkelveg og landbruksformål.

Nordøst i planområdet er det lagt inn hensynssone for bevaring naturmiljø (H560).

Kjøreadkomst til området fra FV 255 Gausdalsvegen opprettholdes slik den er i dag, med noen forbedringer som frisktlinjer og asfaltering av intern privat veg (SV2). All transporter skal foregå via fv. 255 Gausdalsvegen.

Vurdering

Byplansjefen vurderer det mottatte planmaterialet til å være av tilfredsstillende kvalitet for å legges ut på høring og offentlig ettersyn. Nedenfor vurderes sakens aktuelle problemstillinger. For detaljer og øvrige tema henvises til planbeskrivelse og bestemmelser.

Biologisk mangfold og miljø

Ifølge Miljødirektoratets Naturbase er det noen lokaliteter av nasjonal forvaltningsinteresse inntil planområdet. Firmaet Biofokus, forslagstiller og Torbjørn Monset foretok en biologisk kartlegging 11.06.2020 og resultatet er presentert i en kort rapport. I registreringen ble det kartlagt tre områder med nasjonal forvaltningsinteresse som er nærmere beskrevet i rapporten. Det er regulert inn en hensynssone (H560) for å sikre og ivareta naturtypelokaliteten. I hensynssonen er det ikke tillatt med inngrep som forringer naturtypelokalitetene. Hensynssonen H560 følges opp i plankart og bestemmelsene.

Kartleggingen av biologisk mangfold er vurdert opp mot naturmangfoldlovens bestemmelser §§ 8-12 og vurderes dermed å være tilfredsstillende utført.

Planområdet ligger i et område som i kommuneplanens arealdel er vurdert som et område for hjortevilt – elg og rådyr. Steinbruddet utgjør en marginal del av det totale viltområdet, beliggende mellom to trafikkerte veger og inntil et pågående steinbrudd.

I konsekvensutredningene i gjeldende kommuneplan ble det vurdert at området ikke er i konflikt med friluftsområder. Det er heller ingen kjente kulturminner innenfor planområdet.

Overvannshåndtering og mottak av masser

Det er gjort vurderinger av overvannshåndtering i planarbeidet og det legges i grunn til 200-års flom med 40 % klimapåslag. Ifølge kartleggingen av bekker og vassdrag finnes ingen vassdrag eller bekker med vesentlig vannføring i eller gjennom området. I søndre del av planområdet er det antydninger av et bekkeløp, men dette er ikke gjennomgående, og i normale perioder tørrlagt. Ved uttak av masser, endres overflaten, og ved større nedbørsmengder kan dette medføre oppsamling av overflatevann innenfor området.

I eksisterende uttaksområde i nordre del er det etablert et velfungerende system for håndtering av overflatevann. Delområdet er formet som et basseng, hvor bunnen er laveste punkt i området. Overflatevannet ledes til bassenget, hvor vannet får en viss oppholdstid for

sedimentering og mulig infiltrasjon, med overløp til veggroft nedstrøms i uttaksområdet. Samme overvannshåndtering som i nordlige del vil bli etablert i søndre del. Området i søndre del er på ca. 60 dekar, hvorav ca. 60 % er skogsområder pr. i dag og resten hogstflater. Endelig lokalisering og størrelse på sedimentering-/fordrøynings-basseng i søndre del må vurderes grundigere ved detaljprosjektering som del av driftsplanen for steinbruddet.

Byplansjefen vurderer at overvannshåndteringen er tilfredsstillende dokumentert og planforslaget har skissert hensiktsmessige løsninger for overvannshåndtering. Mer detaljerte beskrivelser av overvannshåndtering er nevnt i planbeskrivelse under punkt. 6.4 og fulgt opp i bestemmelsene. Håndtering av overvann er også vurdert i ROS-analysen.

Forslagstiller foreslår at det tillates deponering av rene masser tilført utenfra. Det er stor etterspørsel lokalt etter deponier som kan ta imot masser. Byplansjefen vurderer at det kan tillates deponering av rene masser som ikke er forurensende. Med «rene masser» menes jord, stein, grus, sand og lignende som ikke inneholder konsentrasjoner av helse- eller miljøfarlige stoffer. Det tillates ikke å deponere alunskifer. Det tillates ikke å deponere tungt nedbrytbart organisk innhold som f.eks. stubber og røtter ved mottak. Avfallsforskriften setter begrensninger for tillatte mengder og innhold. Topplag/overdekning skal stedlige masser benyttes.

Støy og støv

Det legges til grunn at masseuttak i nordlige del (BSM1) driftes i henhold til tidligere godkjent plan og skal sluttføres før igangsetting av uttak i søndre del (BSM2). Dette følges opp i rekkefølgebestemmelsene. Det er foretatt separate støyberegninger for delområdene. Nærmeste boliger ligger ca. 200 – 250 meter nord og vest for steinbruddet. Ifølge resultatene fra støyberegningene vil ingen boliger ligge innenfor gul støysone. Støyrapporten viser til at steinbruddet, med de avbøtende tiltakene som er beskrevet i rapporten, vil gi støyverdier som er i tråd med gjeldende retningslinje for støy i arealplanlegging, T-1442/2021. Som avbøtende tiltak skal knuseverk og piggemaskin plasseres mest mulig skjermet nede i eksisterende steinbrudd.

Sprengninger skal bare skje i tidsrommet mandag til fredag kl. 0700-1600. Naboer skal varsles ved sprenging. Øvrige driftstider og varsling av sprengning følges opp i bestemmelsene. Den mest intense perioden med boring og pigging i tillegg til bruk av gravemaskin, hjullaster og knuseverk vil foregå 4-5 uker per år. Forslagstiller antar pr. i dag at boring/sprenging blir avsluttet i løpet av år 2023 – 2024.

Det er også vurdert støvhåndtering i planforslaget. Boring i fjell og transport av masser kan gi utslipp av støv. Det er vurdert at moderne boreutstyr gir normalt lavt utslipp av støv. Det skal benyttes knuse- og sorteringsverk som er skjermet med hensyn til utslipp av støv. Videre er vurdert at støv i hovedsak vil være relatert til internt transport av masser i planområdet. Ved behov skal det gjennomføres tiltak for støvbinding, følges opp i bestemmelsene. I forbindelse med varsel om oppstart var det flere naboer i nordvest som kom med merknader vedrørende støy og støv. Som et resultat av merknadene ble det foreslått at utvidelse i nord tas ut av planforslaget.

Byplansjefen vurderer at støyvurderingene og foreslåtte avbøtende tiltak for støy og støv er ivarettatt i planforslaget. All aktivitet skal foregå innenfor støygrenser som er gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2021 fra Klima- og

miljødepartementet, forurensingsforskriften kapittel 30, samt enhver tid gjeldende lover, forskrifter og regler.

Landskapsmessige virkninger

Landskapsmessige virkninger er vurdert og illustrert gjennom 3D modeller. Et steinbrudd vil medføre endringer i forhold til opprinnelig landskap, og dermed oppfattes som en negativ konsekvens, spesielt i nærhet til bruddet. Allikevel er det vurdert at blir relativt små visuelle og landskapsmessige konsekvenser. I planforslaget er det vurdert både nær- og fjernvirkning. Steinbruddet blir lite synlig fra øst, sør og nord, som følge av terrengformasjoner og skogsområder. Steinbruddet er ikke synlig for trafikanter på Gausdalsvegen eller Øverbygdsvegen. Området blir også lite synlig for trafikanter langs Baklivegen og boliger på vestsiden av Gausa. Steinbruddet blir noe mer synlig høyere opp i terrenget på vestsiden av Gausa, dvs langs Hauklivegen og Håvardslivegen. Et avbøtende tiltak for å redusere synlighet til uttaksområdet er at permanente palltrinn skal revegeteres og dette vil på sikt bidra til at visuelle konsekvenser av tiltaket blir vesentlig redusert.

Når det gjelder nærvirkning, er steinbruddet lite eksponert i forhold til naboeiendommer. Terreng- og vegetasjonsforhold gjør at tilliggende boliger ikke har direkte innsyn i steinbruddet. Som nevnt ovenfor er ikke steinbruddet synlig for Gausdalsvegen.

Adkomst og trafikk

All inn- og uttransportering vil foregå på fv. 255 Gausdalsvegen. Gausdalsvegen har gang- og sykkelveg med tilhørende belysning. Langs Gausdalsvegen er det fartsgrense 80 km/time og en årsdøgnstrafikk (ÅDT) på ca. 4.500 kjøretøyer. Av dette er ca. 10 %, dvs 450 pr døgn, såkalte tunge/lange kjøretøyer. Trafikk til/fra steinbruddet anslås til å ca. være 20 -25 kjøretøyer pr døgn, dvs et gjennomsnittsdøgn. Frisiktlinjer og frisiktsoner i vegkryss vises i plankart og er omtalt i bestemmelsene. Utvidelse av steinbruddet er vurdert til å i liten grad påvirke trafikkvolumet, da årlig produksjonsvolum antas å bli omtrent det samme som gjeldende produksjon. Utvidelsen vil kun medføre at driften vil pågå over en lengre periode. Utvidelse av uttaksområde vil ikke generere mer trafikk en dagens situasjon. Byplansjefen vurderer at både adkomst og trafikkhåndtering er sikret på en forsvarlig måte gjennom plankart og bestemmelser.

Konklusjon

Planforslaget vurderes å være av tilfredsstillende kvalitet for å legges ut til høring og offentlig ettersyn. Planforslaget er en utvidelse av eksisterende steinbrudd. Det er stort behov for råstoff i regionen og nærhet til aktuelt marked gir et positivt bidrag. Steinbruddet har mange leveringssteder i nærområdet, som fører til redusert transportbehov og klimagassutslipp. Driften av steinbruddet har pågått siden 2007 og bygger videre på regulering som ble gjennomført i 2015. Byplansjefens sin vurdering er at tiltaket har en samfunnsnyttig verdi og vurderer det som positivt at det foregår videre drift, istedenfor å beslaglegge nye arealer til råstoffutvinning. Steinbruddet har noen negative konsekvenser for nærmiljø og landskapet, men lokaliseringen gjør at steinbruddet er forholdvis godt skjermet og aktivitet aktiviteten påvirker i liten grad berørte parter med sin plassering. Det er gjennom bestemmelser søkt å minimalisere de negative konsekvensene av uttaket, både under drift og

ved tilbakeføring. Byplansjefen anbefaler på denne bakgrunn at planforslaget legges ut til høring og offentlig ettersyn.

Lillehammer, 10.01.2022

Gunhild Stugaard
Byplansjef

Robert Eikås
Planrådgiver