

Høringsinstanser

HØRING AV LOKAL FORSKRIFT OM SKOLEKRETSGRENSER

I tråd med kommunestyrets vedtak i sak 97/15 av 27.11.15 legges rådmannens forslag til ny lokal forskrift om skolekretsgrenser i Lillehammer kommune ut på høring.

Om høringen

I opplæringslovens § 8-1 heter det at «Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.» Dette er et opplæringslovens såkalte nærskoleprinsipp.

I følge Utdanningsdirektoratet er denne forskriftshjemmelen først og fremst gitt for å sikre forutberegnelighet for innbyggerne i kommunen, samt styre den kommunale saksbehandlingen og sikre likebehandling. Forskriften vil også være sentral ved klagebehandling, der kommunen gis anledning til å synliggjøre for Fylkesmannen hvordan nærskoleprinsippet er ivarettatt.

Forskrift om skolekretsgrenser skal være en funksjon av hvordan nærskoleprinsippet skal ivaretas for den enkelte elev i kommunen. Forskriften knytter hver bostedsadresse i Lillehammer kommune til en gitt skolekrets og beskriver hvordan innskrivning i skolen og bytter mellom skoler skal foregå. Forskriften åpner imidlertid også for å legge vekt på subjektive forhold, der spørsmål om nærskoleprinsippet må avgjøres i den konkrete sak. Forskriften gir også retningslinjer for søknad om å gå på en annen skole enn den eleven etter denne forskriften sogner til.

Forvaltningslovens kapittel VII regulerer utarbeidelse av forskrifter. I forvaltningslovens § 37, første og annet ledd, heter det:

Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriftene skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres, skal gis anledning til å uttale sig før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet. Så langt det trenges for å få saken allsidig opplyst, skal uttalelse også søkes innhentet fra andre.

I følge veiledningen «Forskriftsarbeid for kommuner» er normal høringsfrist for kommunale saker to måneder. Videre sier forvaltningsloven at institusjoner eller interessegrupper som forskriften skal gjelde for eller hvis interesser berøres, skal gis anledning til å uttale seg før forskriften vedtas. I denne saken er de naturlige høringsinstansene brukerorganene ved de kommunale grunnskolene i Lillehammer, herunder elevrådene for å sikre at barnas stemme også høres. I tillegg høres Lillehammer kommunale foreldreutvalg, fagforeningene der de ansatte ved skolene er organisert og Oppland fylkeskommune som skal organisere skoleskyss for elever som har rett til det.

Om forslag til ny lokal forskrift om skolekretsgrenser i Lillehammer kommune

Forslaget til nye lokale forskrifter baserer seg på kommunestyrets vedtak i sak 11/16 der Saksheim skole nedlegges med virkning fra 01.08.16. Derfor beskrives barneskolekretsgrensene i Lillehammer som ni i tallet; Vingrom, Vingar, Jørstadmoen, Buvollen, Ekrom, Kringsjø, Hammartun, Røyslimoen og Søre Ål. I forslaget er det ikke tatt stilling til hvilken krets elevene i den tidligere Saksheim krets skal være en del av.

Forskriften baseres videre på etablert praktisering av skolekretsgrenser i Lillehammer, med ytterligere to forslag til endringer. For det første foreslås det i § 4-1-1 at det settes et veiledende tak for hvor mange elever skolene har kapasitet til å ta i mot på 1. trinn. Denne bestemmelsen er altså foreslått for å kunne regulere antall skolestartere ved en skole. Eksempelvis hender det at elevtallet ved 1. trinn på Hammartun skole overstiger 54 elever. I slike tilfeller vil forskriftene åpne for at skole sjefen vil kunne tilby foresatte i randsonen mot Kringsjø eller Søre Ål skole å heller få skoletilhørighet dit. Reglene må praktiseres skjønnsmessig, og de fratår ikke foreldrene retten til å søke skolebytte. Slik vil søskengarantien fortsatt være gjeldende.

For det andre foreslås et nytt punkt d) i § 4-3 om vedtak om skoleplass utenfor skolekretsen. Det foreslås at elever som flytter internt i kommunen kan søke om å få innvilget å fortsette skolegangen ved sin opprinnelige skole. Dette vil ha få negative, praktiske konsekvenser for skolene, og det vil være hensiktsmessig å forskriftsfeste denne retten til beste for barn som ønsker å opprettholde sosiale relasjoner etter en flytting.

Hørings spørsmål

I høringen er det spesielt ønskelig å få svar på følgende spørsmål:

1. Hvilken skolekrets bør elevene i den tidligere Saksheim krets være en del av?
Her er det egentlig tre alternativer; Vingar, Vingrom eller fritt skolevalg mellom de to. Alle inviteres til å uttale seg om dette punktet, men uttalelser fra de berørte partene vil bli tillagt særskilt vekt.
2. Er det hensiktsmessig å sette et veiledende tak på skolenes kapasitet til å ta i mot skolestartere slik det er foreslått i § 4-1-1?
3. Er det hensiktsmessig å gi elevene rett til å fortsette på sin opprinnelige skole etter flytting slik det er foreslått i § 4-3, punkt d)?
4. Er det andre forhold knyttet til dagens praktisering av skolekretsene som bør justeres?

Høringsinnspill

Høringsbrevet sendes til adressatene på vedlagte mottakerliste.

Høringsinnspill må være skriftlige og sendes via e-post på

postmottak@lillehammer.kommune.no eller som brev til Lillehammer kommune, Serviceboks, 2626 Lillehammer.

Høringsfrist: 2. mai 2016.

Spørsmål kan rettes til skolesjef Håvard Ulfsnes på tlf. 61 05 05 00 eller via e-post

havard.ulfsnes@lillehammer.kommune.no.

Høringsbrev legges i tillegg ut på www.lillehammer.kommune.no og høringen annonseres i Gudbrandsdølen Dagingen.

Med vennlig hilsen

Håvard Ulfsnes
Skolesjef
Sign.

Høringsinstanser

Oppland fylkeskommune

Utdanningsforbundet, hovedtillitsvalgt

Skolelederforbundet, hovedtillitsvalgt

Fellesorganisasjonen, hovedtillitsvalgt

Delta, hovedtillitsvalgt

Fagforbundet, hovedtillitsvalgt

Lillehammer kommunale foreldreutvalg (KFU)

Buvollen skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Ekrom skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Jørstadmoen skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Kringsjø skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Røyslimoen skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Saksheim skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Søre Ål skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Vingar skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Vingrom skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Hammartun skole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Åretta ungdomsskole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd

Smestad ungdomsskole v/ skolemiljøutvalget, tillitsvalgte, FAU og elevråd